

Презентация для
**XVI Международной Атырауской Правовой
Конференции**

26 апреля 2019 года
г. Атырау, Казахстан

**ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАН ОЭСР В
НОВОМ ЭКОЛОГИЧЕСКОМ
КОДЕКСЕ**

Спикер:

Елена Пестерева

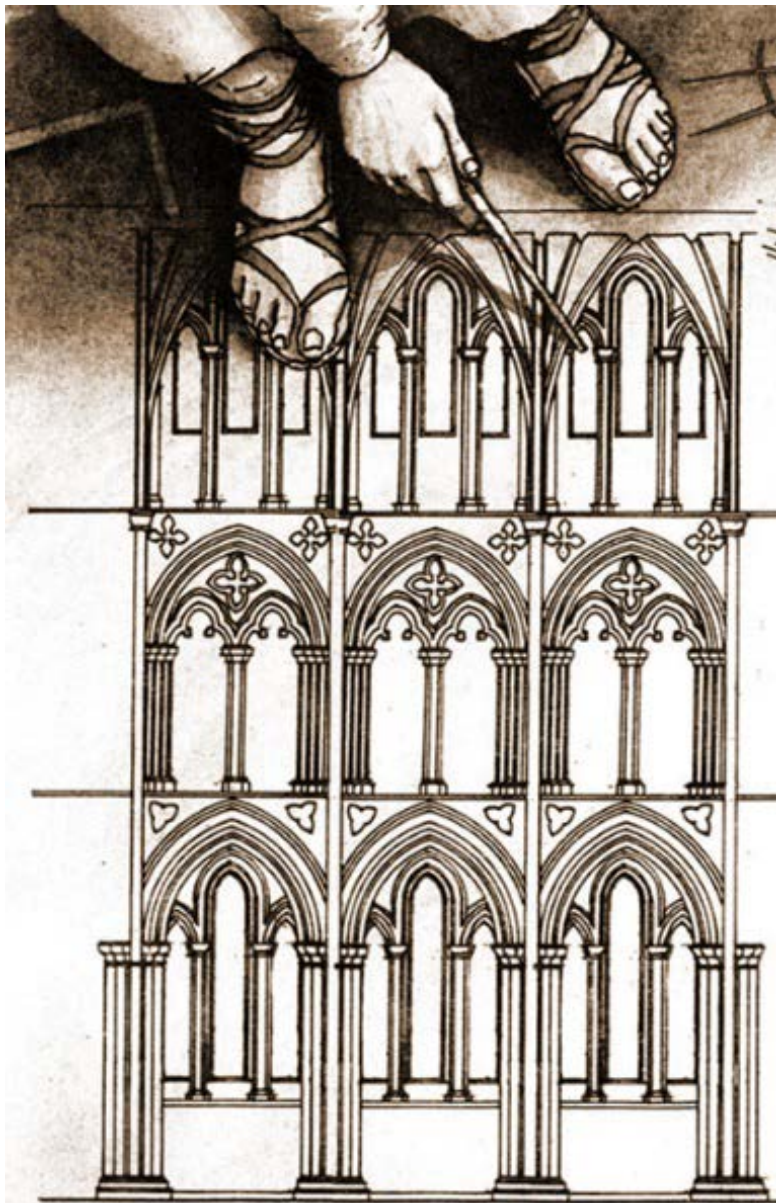
Партнер, Юридическая фирма "ÆQUITAS"
y.pestereva@aequitas.kz



I. ВВЕДЕНИЕ: ВАЖНОСТЬ ПРИНЦИПОВ



II. ПРИНЦИПЫ



Принципы ЕС

Основные:

- 1) принцип предосторожности,
- 2) принцип предотвращения,
- 3) устранение загрязнения на источнике,
- 4) принцип "загрязнитель платит".

Дополнительные:

- 1) принцип интеграции,
- 2) принцип невозврата,
- 3) принцип близости.



12 принципов природоохранной политики в Казахстане

Принципы, предлагаемые в Казахстане

- 1) принцип предотвращения,
- 2) принцип исправления,
- 3) принцип предосторожности,
- 4) принцип "загрязнитель платит",
- 5) принцип интеграции,
- 6) принцип устойчивого развития,
- 7) принцип экосистемного подхода,
- 8) принцип расширенной ответственности производителей и импортеров,
- 9) принцип доступности экологической информации,
- 10) принцип общественного участия,
- 11) принцип презумпции экологической опасности,
- 12) принцип близости.

Принципы ЕС

Основные:

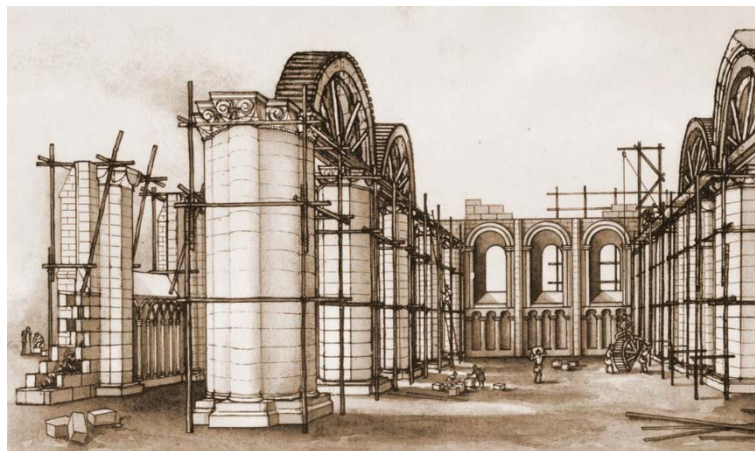
- 1) принцип предотвращения,
- 2) принцип предосторожности,
- 3) устранение загрязнения на источнике,
- 4) принцип "загрязнитель платит".

Дополнительные:

- 1) принцип интеграции,
- 2) принцип невозврата,
- 3) принцип близости.



Принцип предотвращения



Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 6.

Любая деятельность человека, которая вызывает загрязнение окружающей среды и (или) причинение ей ущерба в любой форме либо сопряжена с прямой и научно обоснованной угрозой такого загрязнения и (или) ущерба, допускается в рамках, установленных законом, только при условии обеспечения всех необходимых мер по предотвращению возникновения загрязнения и ущерба, в первую очередь, на самом источнике, в том числе в случаях, определенных настоящим Кодексом, с применением наилучших доступных техник.

Редакция ЕС и объяснение

Данный принцип позволяет предпринимать действия для защиты окружающей среды на раннем этапе. Сейчас это не только вопрос устранения ущерба уже после того, как он был нанесен, но и вопрос предотвращения ущерба в целом.

Акцент сместился на техники предотвращения, которые влияют на сам процесс производства, при которых отходы не возникают "в конце трубы" вследствие предотвращения их образования или же незамедлительной переработки.



Принцип исправления

Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 7.

1. Экологический ущерб подлежит устранению в полном объеме.
2. При невозможности полного устранения причиненного экологического ущерба, его последствия, насколько это возможно, должны быть сокращены.
3. В той мере, в какой последствия причиненного экологического ущерба не были устранены или сокращены, обеспечивается его возмещение иным образом в соответствии с настоящим Кодексом.

Редакция ЕС и объяснение

Приоритет отдается устранению ущерба окружающей среде у источника.

Данный принцип применяется в ситуации, когда невозможно всецело достигнуть предотвращения негативного воздействия на окружающую среду. Также данный принцип устанавливает иерархию мер при ликвидации негативных последствий.



Принцип предосторожности



Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 8.
При наличии риска причинения вследствие какой-либо деятельности человека экологического ущерба, имеющего существенные и необратимые последствия, должны быть приняты эффективные и пропорциональные меры по предотвращению наступления таких последствий при экономически приемлемых затратах, несмотря на отсутствие на современном уровне научных и технических знаний возможности обосновать и достаточно точно оценить вероятность причинения такого ущерба.

Редакция ЕС и объяснение

Для охраны окружающей среды государствам следует широко применять принцип предосторожности сообразно их возможностям. В случае угрозы причинения серьезного или необратимого ущерба, отсутствие полной научной достоверности не должно являться причиной для отсрочки принятия экономически целесообразных мер по предотвращению ухудшения качества окружающей среды.

Если затраты на текущие мероприятия неясны, но потенциально высоки и невозвратны, согласно принципу предосторожности, обществу следует принять меры до разрешения неясных вопросов.



Принцип "загрязнитель платит"



Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 9.

Лицо, чья деятельность сопряжена с риском загрязнения окружающей среды или причинения ей ущерба в любой форме, несет все расходы по изучению, прогнозированию и оценке воздействия его деятельности на окружающую среду, осуществлению в рамках, установленных законом, всех необходимых мер по предотвращению, сокращению загрязнения и иного вредного воздействия на окружающую среду, борьбе с их последствиями, а также выполнению иных требований экологического законодательства.

Редакция ЕС и объяснение

Лица, загрязняющие среду, обязаны покрывать стоимость затрат по устранению такого загрязнения.

Принцип функционирует таким образом, что лицо, осуществляющее определенную профессиональную деятельность (транспортировка опасных веществ), или деятельность, предусматривающую сброс в воды, обязано предпринимать меры предосторожности в случае непосредственной угрозы для окружающей среды, а в случае причинения ущерба, такое лицо обязано предпринять соответствующие меры для ликвидации ущерба, либо покрыть затраты, связанные с его ликвидацией.



Принцип доступности экологической информации

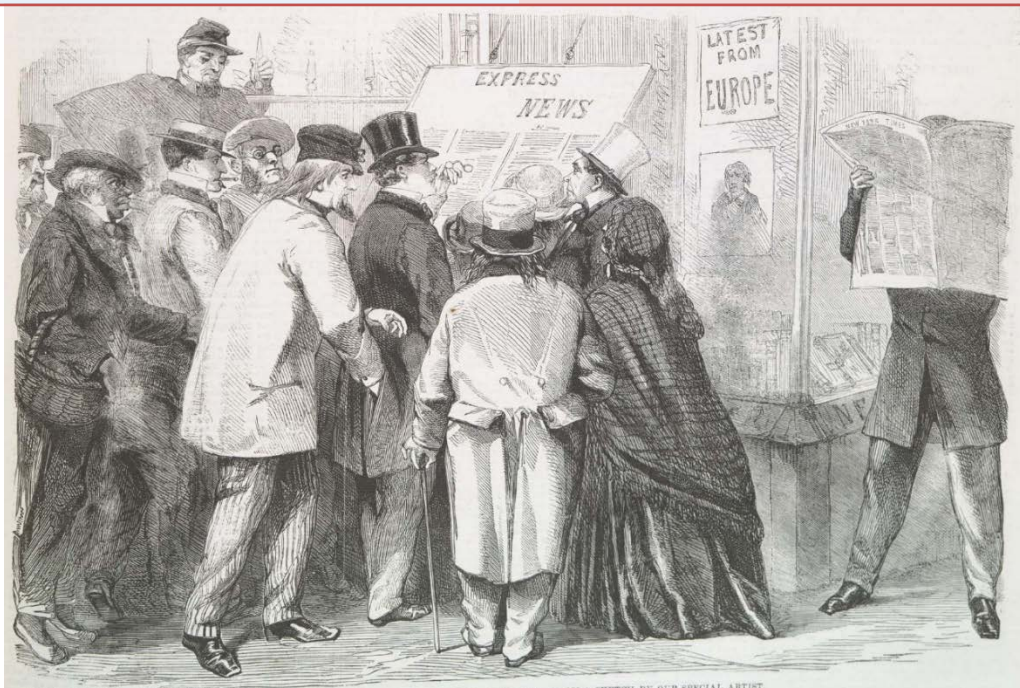
Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 13.

Государство обеспечивает соблюдение права общественности на доступ к экологической информации на основаниях, условиях и в пределах, установленных законом.

Редакция ЕС и объяснение

Регулируется через специальные правовые акты, такие как Директива Совета ЕС 90/313/ЕЕС от 7 июня 1990 года о свободе доступа к информации об окружающей среде и Орхусская конвенция "О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды".



Принцип общественного участия

Предлагаемая казахстанская редакция

Редакция ЕС и объяснение

Статья 14.

1. Общество имеет право на участие в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, на условиях и в порядке, установленных настоящим Кодексом.
2. Участие общественности в принятии решений по вопросам, затрагивающим интересы охраны окружающей среды и устойчивого развития Республики Казахстан, обеспечивается уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности.
3. В целях соблюдения права, установленного пунктом 1 настоящей статьи, государством обеспечивается гласность планируемых к принятию государственными органами решений, которые оказывают или способны оказать влияние на состояние окружающей среды, на условиях, позволяющих общественности высказать свое мнение, и такое мнение должно быть учтено при принятии соответствующего решения.

Принцип общественного участия заключается в том, что лицо, затронутое решением, имеет право принимать участие в процессе принятия такого решения. Общественное участие означает, что вклад общественности окажет влияние на решение.

Это может относиться к физическим лицам, правительству, учреждениям, компаниям или любым другим субъектам, затрагивающим общественные интересы.



Принцип презумпции экологической опасности

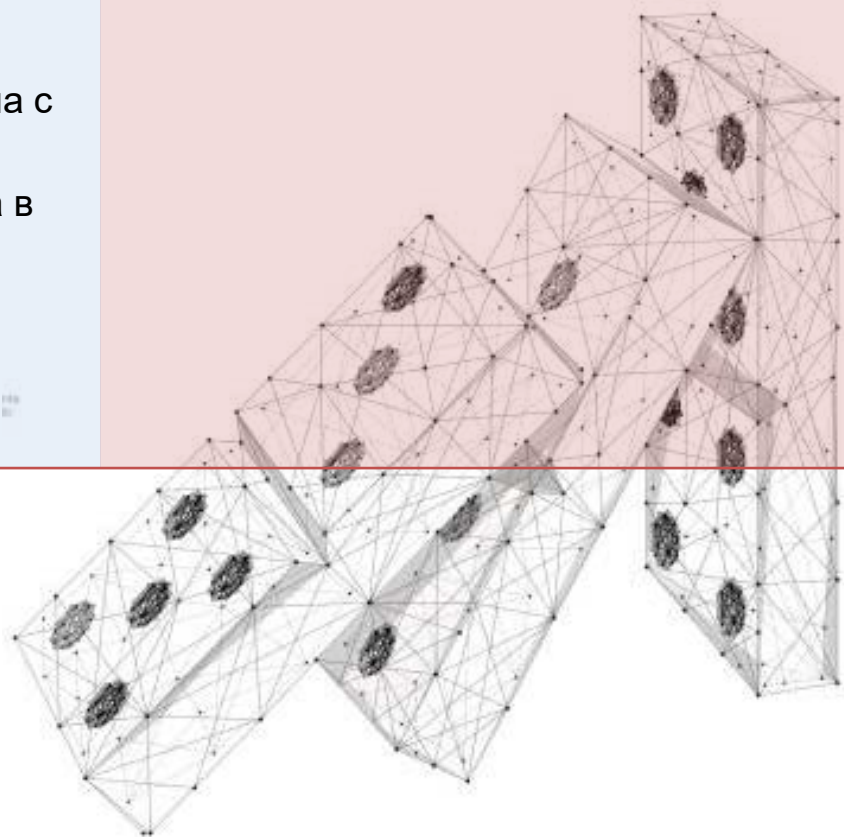
Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 10.

1. В случаях, установленных настоящим Кодексом, экологическая опасность планируемой хозяйственной и иной деятельности предполагается.
2. Лицо, чья деятельность сопряжена с риском загрязнения окружающей среды или причинения ей ущерба в любой форме, несет бремя доказывания соблюдения им требований экологического законодательства.

Редакция ЕС и объяснение

Равнозначная редакция отсутствует. Возможно, принцип предосторожности.



Принцип близости

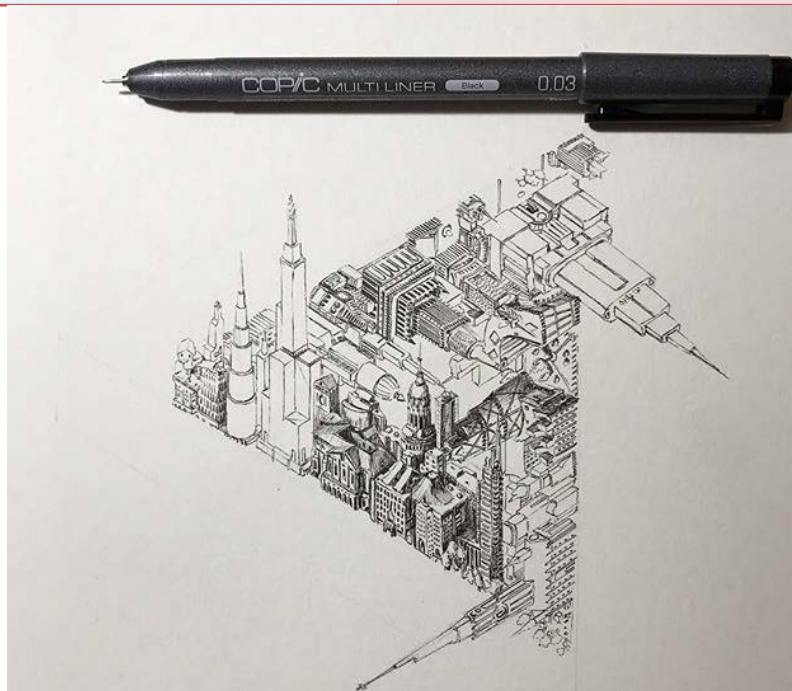
Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 17.

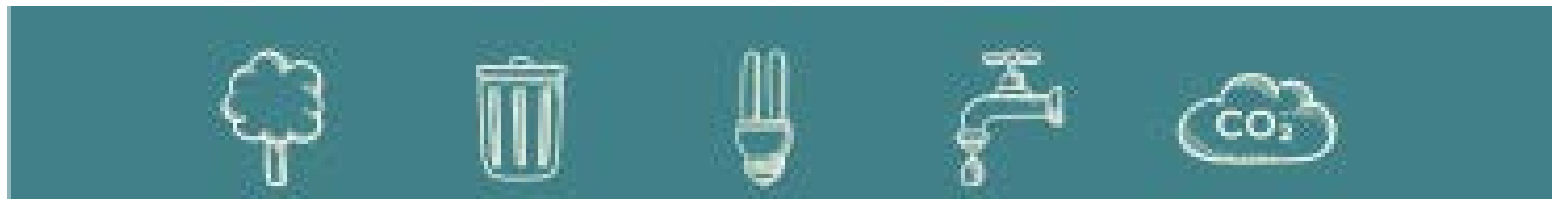
Местные органы государственного управления и самоуправления несут ответственность за обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности и устойчивого развития на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

Редакция ЕС и объяснение

Принцип близости предусматривает, что обработка отходов должна осуществляться максимально близко к месту их производства, в основном потому, что транспортировка отходов оказывает значительное воздействие на окружающую среду.



Принцип расширенной ответственности производителей и импортеров



Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 16.

Субъекты предпринимательства, которые в рамках осуществления предпринимательской деятельности разрабатывают, производят, обрабатывают, перерабатывают, импортируют и (или) вводят **отдельные виды товаров** в коммерческий оборот, несут **расширенную ответственность** в соответствии с настоящим Кодексом, **в том числе в целях снижения негативного воздействия таких товаров на окружающую среду.**

Редакция ЕС и объяснение

Согласно материалам ОЭСР по расширенной ответственности производителей "правительства многих стран ознакомились с доступными альтернативными вариантами политики и пришли к заключению, что возложение ответственности за этап воздействие определенных товаров на стадии "после потребления" на производителей может являться альтернативой.

Поэтому ОЭСР применила подход в форме политики к расширенной ответственности производителей, при котором значительная ответственность – финансовая и (или) физическая – придается процедурам по обработке или удалению товаров на стадии после их потребления.



Экосистемный подход

Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 15.

1. При принятии государственными органами решений в пределах их компетенции, в результате реализации которых наступают или могут наступить существенные негативные последствия для состояния окружающей среды на отдельных территориях, должны учитываться взаимодействие естественных экологических систем, живых организмов, природных ландшафтов, иных природных, природно-антропогенных и антропогенных объектов и необходимость сохранения естественного баланса природной среды.

2. Приоритет отдается сохранению природных ландшафтов, природных комплексов и биологического разнообразия, сохранению и устойчивому функционированию естественных экологических систем и недопущению отрицательного влияния на предоставляемые такими экологическими системами услуги.

Редакция ЕС и объяснение

Основан на Конвенции о биологическом разнообразии

Определяется как стратегия комплексного управления землями, водами и биологическими ресурсами, равным образом поддерживающая идею сохранения и устойчивого использования.

Текущее описание и практические рекомендации одобрены Конференцией сторон на пятом заседании.



Принцип устойчивого развития

Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 11.

Природа и ее ресурсы составляют богатство Республики Казахстан и их использование должно быть устойчивым. Государство обеспечивает экологические основы устойчивого развития Республики Казахстан, в том числе путем сбалансированного и рационального управления принадлежащими государству природными ресурсами в интересах нынешнего и будущих поколений.

При осуществлении хозяйственной и иной деятельности должны быть обеспечены эффективное использование невозобновляемых сырьевых и энергетических ресурсов, а также минимизация образования отходов. Приоритет отдается повторному использованию ресурсов, использованию возобновляемых источников энергии и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичных ресурсов.

Редакция ЕС и объяснение

Устойчивое развитие – это развитие, соответствующее нуждам нынешнего поколения без ущерба возможностям будущих поколений обеспечивать свои потребности.

Законодательство ЕС возлагает обязанность на государственные органы принимать во внимание принципы устойчивого развития при принятии решений или осуществлении государственных полномочий.

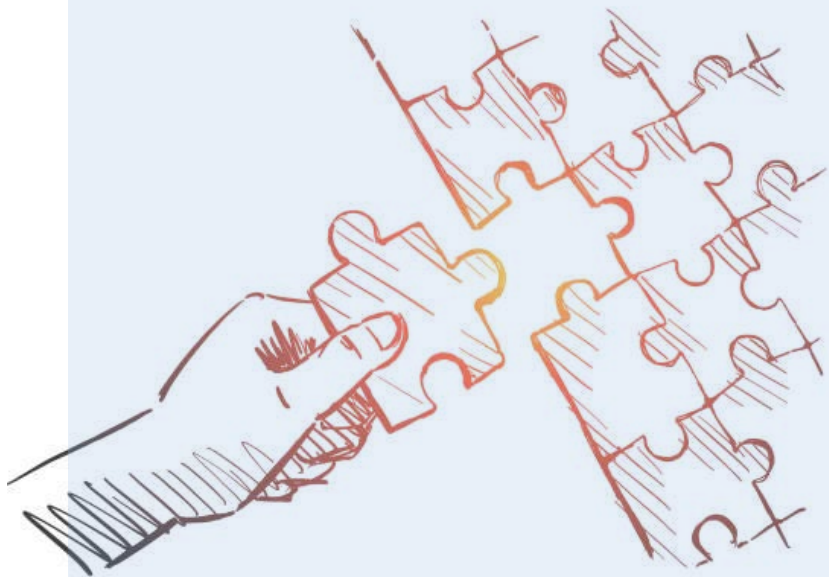


Принцип интеграции

Предлагаемая казахстанская редакция

Статья 12.

Государственная политика Республики Казахстан во всех сферах экономической и социальной деятельности формируется и реализуется при условии соблюдения баланса между задачами социально-экономического развития и необходимостью обеспечения экологических основ устойчивого развития Республики Казахстан, в том числе высокого уровня охраны окружающей среды и улучшения ее качества.



Редакция ЕС и объяснение

Данный принцип превосходно соседствует с остальными принципами и требует интеграции принципов защиты окружающей среды во всех других сферах политики и видах деятельности с учетом сохранения принципа устойчивого развития. Интеграция менее развита по сравнению с остальными принципами законодательства ЕС, но, тем не менее, играет важную концептуальную роль по внедрению вопросов и соображений по охране окружающей среды во все сферы политики, признавая, что вопросы охраны окружающей среды не существуют в вакууме.

Несмотря на то, что принципы излагаются довольно схожим образом, существует одна важная отличительная черта. Принцип интеграции в ЕС действует как общий принцип законодательства ЕС, а не как принцип экологической политики или регулирования. Поэтому мы считаем отличной идеей включить данный принцип во все остальные законы и кодексы Казахстана, а не ограничиваться исключительно Экологическим кодексом.



Благодарю за внимание!

Адрес: пр. Абая 47, офис 2
г. Алматы, 050000
Республика Казахстан
Тел.: +7 (727) 3 968 968
E-mail: aequitas@aequitas.kz

